

引入第三方治理模式加强危险废物规范化管理

连庆堂

(泉州台商投资区环境与国土资源局, 福建 362122)

【摘要】本文阐明了危险废物规范化管理模式, 针对当前危险废物管理存在的问题, 提出了推进危险废物第三方治理模式的对策建议。

【关键词】危险废物; 第三方治理; 规范化管理

中图分类号: X21 文献标识码: A 文章编号: 1673-288X(2017)01-0075-02

危险废物具有毒性、易燃性、爆炸性、腐蚀性、化学反应性或传染性, 若不加以严格的控制和管理, 将会对生态环境和人类健康构成严重危害。随着我国经济的快速发展, 危险废物的产生量越来越大、种类繁多、性质复杂, 且产生源数量分布广泛, 已成为不可忽视的环境污染源, “十二五”期间, 我国纳入规范化管理的危险废物数量持续大幅度上升, 但仍然存在非法收集、转移、利用和处置危险废物的现象。因此, 进一步加强危险废物规范化管理工作迫在眉睫。

1 危险废物规范化管理模式

环境保护部于 2015 年 10 月修订了《工业危险废物产生单位规范化管理指标及抽查表》, 检查项目共有 12 大项, 内容分别为《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第十三条、第三十条、第五十二条、第五十三条、第五十五条、第五十七条、第五十八条、第五十九条、第六十二条及《关于进一步加强危险废物和医疗废物监管工作的意见》(环发[2011]19号)第五条, 即污染防治责任制度、标识制度、管理计划制度、申报登记制度、源头分类制度、转移联单制度、经营许可制度、应急预案备案制度、业务培训、贮存设施管理、利用设施管理、处置设施管理。检查主要内容共计 27 小项, 各个考核指标内容更明确, 评分细则可操作性更强, 涵盖了危险废物管理的各个环节, 有效地指导了危险废物专项检查工作, 极大地加强了企业对于危险废物管理的认知, 全面提升了企业的危险废物管理水平。

2 危险废物管理存在的问题

危险废物管理包括危险废物产生、收集、贮存、转移、处置等一系列过程, 覆盖从产生到无害化处理处置的全过程, 具有时间长、跨度大、监管专业性强等特点。目前, 危险废物管理水平虽然有了很大的提高, 但

在管理方面仍旧存在很多问题。

2.1 管理机构不健全

危险废物性质复杂, 种类繁多, 要求必须具有高素质执法队伍。目前基层环保部门缺乏专业的危险废物管理机构, 有的基层环保部门只有一个专(兼)职人员, 对危险废物的监管难免存在缺位现象。

2.2 危险废物处置能力不足

虽危险废物得到大量处置, 但危险废物品种繁多, 产生单位分布较散, 辖区内危险废物处置能力仍严重不足。跨省、市转移难的问题进一步凸显。有危险废物处置经营单位的省、市也都优先处置自己本地的危险废物。导致有些企业虽与处置单位签订了合同, 也无法将危险废物转移出去。

2.3 企业危险废物管理意识淡薄

近些年来, 危险废物管理得到强化, 特别是“两高”司法解释出台后, 进一步加大了危险废物安全、规范化处置的宣传; 但危险废物产生单位危险废物管理法律意识薄弱, 没有认识到危废管理的重要性, 无专人负责危险废物管理工作, 未尽到企业主体责任。加上处置单位难找、企业规模小、技术人员缺乏, 难以达到危险废物规范化管理的要求。

2.4 危险废物底数难以准确掌握

虽然实行危险废物信息实行网上动态申报和转移, 但目前区内产生企业管理人员素质参差不齐, 数据填报一次通过率并不理想, 还存在错报、瞒报、漏报的情况; 还有一些危废产量很小的企业还未能纳入动态申报系统管理。

2.5 技术支撑缺乏

《国家危险废物名录》对危险废物产生行业来源中危险废物具体生产工艺流程规定不够明确, 有些固体废物难以定性, 若委托有资质单位鉴定不仅时间长, 而且费用高, 企业一般不愿承担, 给实际监管带来阻碍。

作者简介: 连庆堂, 硕士, 工程师, 研究方向为环境治理、环境管理

引用文献格式: 连庆堂. 引入第三方治理模式加强危险废物规范化管理[J]. 环境与可持续发展, 2017, 42(1): 75-76.

3 危险废物第三方治理模式

3.1 建立危险废物第三方治理机构

《国务院办公厅关于推行环境污染第三方治理的意见》中提到,“环境污染第三方治理”是指排污者通过缴纳或按合同预定支付费用,委托环境服务公司进行污染治理的新模式,是推进环保设施建设和运营专业化、产业化的重要途径,是促进环境服务业发展的有效措施。这是环境管理制度的重大创新,它将工业污染治理从“谁污染、谁治理”转变为“污染者付费、第三方治理”。第三方治理是一种比较有效的环境污染治理方式,国家和地方政府鼓励开展试点工作,积极推进环境污染第三方治理工作。因此,危险废物规范化管理引入第三方治理模式,首先要建立危险废物第三方治理机构,给危险废物产生单位找个“管家”,让“管家”实现对危险废物从“摇篮”到“坟墓”的全过程跟踪管理,规范企业危险废物业务台账,实现了对危险废物产生、转移、处置、利用情况和数据进行规范化管理。借助第三方力量参与危险废物管理,一方面,排污企业由于采用专业化治理降低了治理成本,提高了达标排放率;另一方面,政府执法部门由于监管对象集中可控而降低了执法成本。

3.2 搭建危险废物集中收集服务平台

纵观危险废物产生单位的结构和分布,具有涉及危险废物小微企业较多、危险废物类别多,但产生量小、处置难的特点,每家企业自身管理危险废物收集、暂存和转移工作,这就导致了治污主体非常分散。因此,第三方治理机构应搭建一个能实现危险废物集中收集服务平台,此平台先建设符合《危险废物贮存污染控制标准》和《环境保护图形标志—固体废物贮存(处置)场》要求的危险废物贮存场所,将所服务区域收集到危险废物按照危险废物特性分类存放,不同废物间有明显间隔,并设置危险废物识别标志,然后定期转移危险废物,全部委托给持危险废物经营许可证单位进行利用与处置。

3.3 建设区域性集中处置设施

由于我国地域辽阔、行业繁多、市场和技术的变化

相对不确定性,以及缺乏科学有效引导,导致我国危险废物的处置能力出现区域不平衡和结构不合理的现象。一是种类单一,结构不合理。大部分持有危险废物经营许可证的单位只处置少数集中危险废物,能够处置大部分危废的综合性的经营单位数量和能力不足,有些甚至只处置一至两种危废。回收利用价值高、成本低的危废竞相投产,而缺少资源利用价值或者处置利用成本高的危废则无人问津,处置能力缺口较大。二是出路不畅。各个地区总是优先满足本地区产废企业的需要,危险废物处置没有按照市场资源要素的配置进行合理流动,经营单位处置本地区以外的危废会受到危废转移计划报批制度的干扰。因此,在危险废物处置上,鼓励第三方治理机构进行污染治理,激发社会资本进入环境治理的活力,由地方政府规划和组织区域性社会化经营的专门性集中处置设施,或将本地区各企业的处置设施有机联合成为网络和系统,实行跨区域处置合作等,把一些分散的危险废物,按不同种类、特性和要求集中在一起处置。

4 结 语

推行危险废物第三方治理,是一项大胆的新尝试,管理过程中可以运用试点的方式,然后推广后全面铺开。主要的目的是全面的规范产废企业的废物处理和转运标准,防止危险废物由于处理不当流入环境,出现第二次污染。

参考文献:

- [1] 金晶,李玉爽,靳晓勤,郑洋,郭瑞.基于规范化管理要求下的危险废物利用处置现状及管理策略研究[J].环境与可持续发展,2016,41(5):45-48.
- [2] 郭志明,韩震,王浩宇,李扬.利用水泥窑协同处置危险废物项目环评中关注的问题及探讨[J].环境与可持续发展,2016,41(5):49-51.
- [3] 董嘉明,范玲,吴洁珍,何恒,丁哲瀚.政府在推进环境污染第三方治理中的作用研究[J].环境与可持续发展,2016,41(2):27-31.
- [4] 乔燕.城市工业危险废物产生现状及防治管理对策研究[J].环境与可持续发展,2016,41(2):43-45.
- [5] 梁晶,方海兰,严巍.我国绿化植物废弃物资源化利用运营机制探讨[J].环境与可持续发展,2016,41(5):55-59.
- [6] 郝永利,李淑媛,聂晶磊,等.加强进口废纸风险防控促进进口废纸资源最大化[J].环境与可持续发展,2016,41(5):60-63.
- [7] 兰孝峰,鞠红岩,刘刚,李淑媛.加强进口废物管理防范环境污染风险[J].环境与可持续发展,2016,41(5):64-67.

Introducing the Mode of Third-party Management for Enhancing the Standard Management of Hazardous Waste

LIAN Qingtang

(Environment and Land Resources Bureau of Quanzhou Taiwan investment zone, Fujian 362122)

Abstract: This paper analyzed the standard management model of hazardous waste, according to the current problems in the management of hazardous waste, third-party management of hazardous waste have been proposed.

Keywords: hazardous wastes; third-party management; standard management